

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>La data de 18 mai 2021 a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 515 Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, care prevede înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului informatic de monitorizare electronică (SIME).</p> <p>Potrivit prevederilor art. 40 alin. (1) din Legea nr. 146/2021 monitorizarea electronică se aplică, în primă fază, în sistem pilot, începând cu data de 1 martie 2022 până cel mai târziu la data de 31 decembrie 2025, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none">a) în cazul aplicării ordinului de protecție provizoriu și ordinului de protecție, potrivit Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată;b) în cazul aplicării ordinului european de protecție, în cazul în care România este stat emitent, potrivit Legii nr. 151/2016 privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în cadrul procedurilor prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 146/2021. <p>Potrivit dispozițiilor Legii nr. 146/2021, aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot, precum și cele privind operaționalizarea SIME se stabilesc prin hotărâre a Guvernului care se adoptă în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii.</p> <p>În temeiul prevederilor legale anterior amintite a fost elaborat un proiect de hotărâre a Guvernului, care vizează în principal reglementarea următoarelor aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none">a) aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot a SIME;b) aspectele privind operaționalizarea SIME;c) condițiile în care se poate dispune, potrivit legii, obligarea persoanei de a purta un dispozitiv electronic de supraveghere pe perioada funcționării în sistem pilot.
---	--



SIME.

În ceea ce privește proiectul de hotărâre a Guvernului, în discuție, complexitatea demersului, aspectele de natură tehnică și caracterul de noutate al acestora, implicațiile logistice, umane și financiare, necesitatea unei abordări integrate, importanța măsurilor propuse prin proiect și valorile fundamentale ce se doresc a fi protejate prin acestea, din discuțiile purtate cu ceilalți parteneri instituționali a reieșit că definitivarea proiectului necesită/presupune un orizont de timp mai îndelungat, astfel încât mecanismul stabilit să nu fie doar unul formal, ci unul funcțional, eficient. De asemenea, aceste aspecte au fost avute în vedere inclusiv la stabilirea termenului de 01.10.2022, termen la care se intenționează a se realiza operaționalizarea SIME.

Având în vedere etapele ce au necesitat a fi parcurse anterior elaborării proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot, precum și cele privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică, precum și etapele procedurale ce trebuie parcurse în vederea adoptării la nivelul Guvernului, se impune o analiză a posibilității prorogării termenului de începere a fazei pilot a monitorizării electronice, în strânsă corelare cu termenele legale necesar a fi respectate pentru derularea procedurilor de achiziție publică.

Activități desfășurate până în prezent:

a) În plan tehnic/logistic

Având în vedere noutatea domeniului, complexitatea și varietatea măsurilor în care va fi folosită monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale au fost derulate prin reprezentanții structurilor de specialitate activități de documentare pe plan intern și extern cu scopul identificării soluțiilor tehnice optime în scopul operaționalizării SIME.

Astfel, începând cu luna mai 2021 au fost desfășurate activități de identificare a altor modele adoptate la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene din perspectiva prevederilor legislative, respectiv a soluțiilor tehnice adoptate, în vederea îndeplinirii dezideratelor stabilite, ținând cont și de faptul că infrastructura dezvoltată pentru monitorizarea electronică urmează să integreze mai multe sisteme capabile să reducă timpul de reacție și să asigure auditarea eficacității resurselor din teren.

De asemenea, având în vedere faptul că arhitectura unui



asemenea sistem de monitorizare electronică reclamă o abordare integrată / complexă, coroborat cu numărul mare de ordine protecție care influențează necesarul de resurse umane și tehnice, au fost organizate mai multe reuniuni de lucru împreună cu reprezentanții Administrației Naționale a Penitenciarelor (A.N.P.) și ai Serviciului de Telecomunicații Speciale (S.T.S.) pentru clarificarea aspectelor de ordin tehnic legate de dezvoltarea SIME, infrastructura hardware și software aferentă și aplicațiile necesar a fi dezvoltate.

Totodată, în perioada iulie – august și în luna decembrie 2021, reprezentanți din cadrul I.G.P.R. și specialiști din cadrul A.N.P. și S.T.S. au participat la trei sesiuni în care au fost prezentate, de către companii producătoare, sisteme de monitorizare electronică.

Având în vedere caracterul de noutate în ceea ce privește componenta tehnică, cât și necesitatea identificării unor bune practici / soluții tehnice testate, au fost efectuate vizite de lucru în Republica Moldova (perioada 23 – 27.08.2021) și Ungaria (perioada 21 – 22.09.2021), state în care sunt folosite aceste mecanisme de monitorizare. La aceste activități au participat reprezentanți din cadrul I.G.P.R. pentru documentare din punct de vedere tehnic, legislativ și operațional cu privire la activitățile ce sunt desfășurate pentru implementarea unui sistem de monitorizare electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale.

Concluzia desprinsă din vizitele efectuate în alte state și întâlnirile de lucru cu companiile producătoare a relevat că soluțiile prezentate, atât de către partenerii din Rep. Moldova (circa 300 de persoane monitorizate) și Ungaria (circa 3.000 de persoane monitorizate), cât și de operatorii economici au la bază principii de funcționare care nu corespund în totalitate cadrului reglementat de Legea nr. 146/2021 (inclusiv din perspectiva faptului că la nivel național se estimează a fi monitorizate minimum 7.000 de persoane doar în cazul ordinelor de protecție / protecție provizorie).

Au fost realizate mai multe întâlniri de lucru între I.G.P.R. – S.T.S. – A.N.P. în scopul stabilirii / clarificării unor aspecte tehnice și legislative privind funcționarea sistemului, modul de interconectare a soluțiilor informatice etc.

În urma întâlnirilor de lucru / vizitelor de lucru a fost elaborată documentația descriptivă necesară demarării procedurii de dialog competitiv, aceasta fiind transmisă în cursul lunii octombrie 2021, către Serviciul de



Telecomunicații Speciale în vederea analizării și formulării unui punct de vedere.

În data de 19.11.2021, Caietul de Sarcini și Raportul de Necesitate au fost aprobate, stabilindu-se valoarea estimată a tuturor echipamentelor necesare sistemului, respectiv: 15.000 buc. kituri brățări monitorizare, softuri, hardware, licențe și mentenanță pentru o durată de 5 ani, valoare estimată ce se ridică la suma de 202.500.000 lei, fără T.V.A., reprezentând echivalentul a 40.500.000 euro, fără T.V.A., respectiv 240.975.000 lei cu T.V.A., echivalentul a 48.195.000 euro cu T.V.A.

b) În plan legislativ

În temeiul prevederilor legale, la nivelul Inspectoratului General al Poliției Române au fost derulate demersurile necesare în vederea elaborării și promovării proiectelor de acte normative subsecvente, fiind stabilit un ansamblu unitar de măsuri pentru punerea în aplicare a Legii nr. 146/2021.

Având în vedere noutatea domeniului, în conformitate cu normele de tehnică legislativă, care prevăd că elaborarea proiectelor de acte normative trebuie precedată, în funcție de importanța și complexitatea acestora, de o activitate de documentare și analiză științifică, pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate, a istoricului legislației din acel domeniu, precum și a reglementărilor similare din legislația străină, în special a țărilor Uniunii Europene, au fost derulate prin reprezentanții structurilor de specialitate activități de documentare pe plan intern și extern cu scopul identificării soluțiilor legislative optime în scopul operaționalizării SIME.

În contextul activităților desfășurate la nivel instituțional, a fost:

- emis Ordinul inspectorului general al Inspectoratului General al Poliției Române, directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor și directorului Serviciului de Telecomunicații Speciale nr. 97/51473/48/2021 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Comitetului tehnic, care a intrat în vigoare la data de 09.11.2021;

- elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem pilot, precum și cele privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică.



- elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică”, în considerarea prevederilor art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prin raportare la valoarea investiției, proiect devenit Hotărârea Guvernului nr. 69/2022.

În considerarea faptului că aspectele aferente procedurilor de achiziție sunt în directă legătură cu operaționalizarea SIME, în paralel cu demersurile legislative, s-a întocmit documentația de atribuire a procedurii de achiziție. Aceasta a fost transmisă în data de 07.01.2022 în SICAP pentru verificarea de către Agenția Națională de Achiziții Publice. Documentația de atribuire a fost respinsă la data de 21.01.2022 de către specialiștii instituției menționate care au solicitat completarea și modificarea acesteia. Astfel, I.G.P.R. a revizuit documentația în cauză, obținându-se din nou avizul de legalitate și viza de control financiar preventiv propriu, precum și viza de control financiar preventiv delegat de la Ministerul Finanțelor – în data de 31.01.2022, dată la care documentația de atribuire a fost retransmisă SICAP. Agenția Națională de Achiziții Publice a validat documentația de atribuire, sens în care termenul de depunere a candidaturilor de către operatorii economici potențiali ofertanți a fost stabilit pentru data de 08.03.2022.

Procedura de achiziție se va derula prin dialog competitiv. Justificarea alegerii acestui tip de procedură rezultă din necesitatea definirii cu exactitate a unor specificații tehnice pentru dispozitivele de monitorizare, precum și pentru realizarea unei etape de demo-testare în mediul real al acestor dispozitive, cu scopul de a reduce pe cât posibil unele disfuncționalități identificate în prezent (rezistență la apă, obținerea unui semnal GPS/radio cât mai uniform, indicarea tentativelor de distrugere/tăiere, etc.).

Calendarul estimativ necesar derulării și finalizării celor 3 etape ale procedurii de dialog competitiv, este următorul :

❖ etapa I : calificarea operatorilor economici candidați : 60 de zile (35 de zile publicitate în SICAP + 25 de zile evaluarea candidaturilor);

❖ etapa a II-a : derularea dialogului cu operatorii economici calificați, inclusiv etapa de demo-testare : 30 de zile (15 zile runde de dialog + 15 de zile etapa de demo-testare);

❖ etapa a III-a : depunerea ofertelor finale (propunerile)



tehnice și propunerile financiare) : 30 de zile (15 zile perioada de elaborare a ofertelor + 15 zile evaluarea ofertelor și stabilirea operatorului economic câștigător);

❖ perfectarea și semnarea acordului-cadru (cu o durata de 4 ani) : după 11 zile de la data stabilirii operatorului economic câștigător (perioada de contestații).

În plus, după semnarea acordului-cadru și a primului contract subsecvent, I.G.P.R. va trebui să implementeze sistemul de monitorizare din punct de vedere tehnic, respectiv operaționalizarea softului/hardware-ului aferent și a celor 964 buc. kituri de monitorizare prevăzute în primul an al etapei pilot. Aceste activități necesită desfășurarea unor activități complexe de programare, configurare, testare, eliminare/corectare a unor posibile erori în exploatare, etc., termenul optim estimat de punere în funcțiune fiind de aproximativ 90 de zile.

Nu în ultimul rând, în paralel cu procedurile de achiziție, sunt desfășurate și activitățile specifice încadrării posturilor structurilor Poliției Române implicate, astfel încât acestea să dispună de personal propriu specializat, selecționat, pregătit și instruit pentru executarea atribuțiilor de supraveghere, tehnice, respectiv de intervenție în situația generării unei alerte în cadrul SIME.

Referitor la încadrarea respectivelor posturi aceasta se va putea realiza, prin raportare la condițiile de ocupare ce vor fi cuprinse în fișele de post, fie prin intermediul mutării unor polițiști, fie prin organizarea și desfășurarea unor concursuri pentru ocuparea funcțiilor vacante, cu respectarea cadrului legislativ conturat de prevederile Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului și ale O.M.A.I. nr. 140/2016 privind activitatea de management resurse umane în unitățile de poliție ale Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, organizarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor vacante este ținută de respectarea termenelor impuse de prevederile legale în vigoare, respectiv:

- anunțul pentru ocuparea prin concurs a postului vacant (...) se postează cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de data desfășurării concursului (...);

- componența nominală a comisiilor constituite potrivit art. 8 alin. (1) și (2), precum și desemnarea secretarului acestora se stabilesc prin ordin/dispoziție al/a persoanei care le constituie, cu cel puțin 20 de zile lucrătoare înainte de data susținerii primei probe/probei de concurs;

Această activitate va fi urmată de emiterea actelor administrative de numire în funcție a candidaților care au



		<p>fost declarați admis și ulterior, au fost declarați apt psihologic, respectiv apt medical, etapă care necesită o nouă alocare de timp și resurse.</p> <p>În contextul celor prezentate, se impune prorogarea termenului de operaționalizare a SIME până la data de 01 octombrie 2022.</p>
2.	Schimbări preconizate	<p>Prin proiect se propune modificarea termenului privind operaționalizarea SIME și a celui de aplicare a monitorizării electronice, în primă fază, în sistem pilot, pentru cazurile privind aplicarea ordinului de protecție provizoriu și ordinului de protecție, respectiv aplicarea ordinului european de protecție, în sensul prorogării acestora până la data de 01.10.2022.</p>
3.	Alte informații	<p>Promovarea și adoptarea unei legi pentru modificarea Legii nr. 146/2021 implică o procedură îndelungată, soluție juridică ce presupune ca, pe tot parcursul procesului normal de legiferare, Inspectoratul General al Poliției Române să se afle în ipoteza derulării unui contract al cărui termen de realizare nu corespunde termenelor legale, neprorogarea în timp util a termenului de operaționalizare făcând inaplicabile prevederile Legii nr. 146/2021.</p> <p>Operaționalizarea SIME reprezintă o activitate esențială pentru realizarea scopului adoptării Legii nr. 146/2021, având un impact social major în planul verificării și monitorizării modalității de respectare a anumitor obligații care au fost impuse persoanelor în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv contracarării eventualelor contacte fizice dintre agresori și victime, în situațiile de violență domestică.</p> <p>Potrivit termenelor de derulare a procedurii de dialog competitiv, precum și a celor necesare pentru punerea în funcțiune a sistemului informatic de monitorizare electronică, rezultă faptul că, este necesară prorogarea termenului de operaționalizare a SIME, acestea constituind aspecte obiective care determină imposibilitatea respectării termenului prevăzut în prezent de Legea nr. 146/2021.</p> <p>Aceste elemente constituie premisele unei situații urgente și extraordinare, care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate având consecințe negative asupra aducerii la îndeplinire a prevederilor contractului, devansând astfel punerea în aplicare a dispozițiilor Legii nr. 146/2021, aspect cu implicații deosebite în sfera demersurilor efectuate la nivel național de asigurare a unei verificări și supravegheri adecvate a modalității de respectare a obligațiilor impuse persoanelor în cadrul unor</p>



	<p>proceduri judiciare sau execuțional penale.</p> <p>În contextul actual, generat de pandemia de Covid 19, declarată de Organizația Mondială a Sănătății, care impune desfășurarea unor activități concertate în toate sferile vieții sociale și realizarea unui răspuns prompt la toate aspectele neprevăzute care intervin în evoluția răspândirii virusului, inclusiv adoptarea cu celeritate a unor acte normative care să reglementeze în mod adecvat noile situații apărute, se impune prorogarea termenului de operaționalizare a SIME în regim de urgență, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune dezbateri amănunțite și, implicit, un orizont de timp îndelungat.</p>
--	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

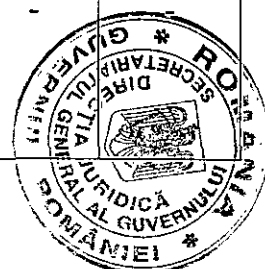
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani
-------------------	--------------------	------------------------



	2022	2023	2024	2025	2026	ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor	-	-	-	-	-	-

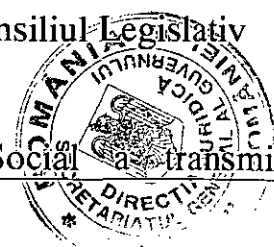


	bugetare						
7.	Alte informații						
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>							
1.	<p>Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>a) Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 18 mai 2021.</p>					
1 ¹	<p>Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>					
2.	<p>Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>					
3.	<p>Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>					
4.	<p>Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>					
5.	<p>Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>					
6.	Alte informații						



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ


1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 162/2022. Consiliul Economic și Social



	Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	punctele de vedere a părților reprezentate, prin adresa nr. 1021/22.02.2022.
6.	Alte informații	
Secțiunea a 7-a		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	
Secțiunea a 8-a măsuri de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor proiectului se va realiza folosind instituțiile existente, nefiind necesară înființarea unora noi.
3.	Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ
